



Министарство заштите животне средине

ИСКУСТВА И ИЗАЗОВИ У ПРИМЕНИ ЗАКОНА О УПРАВЉАЊУ ОТПАДОМ

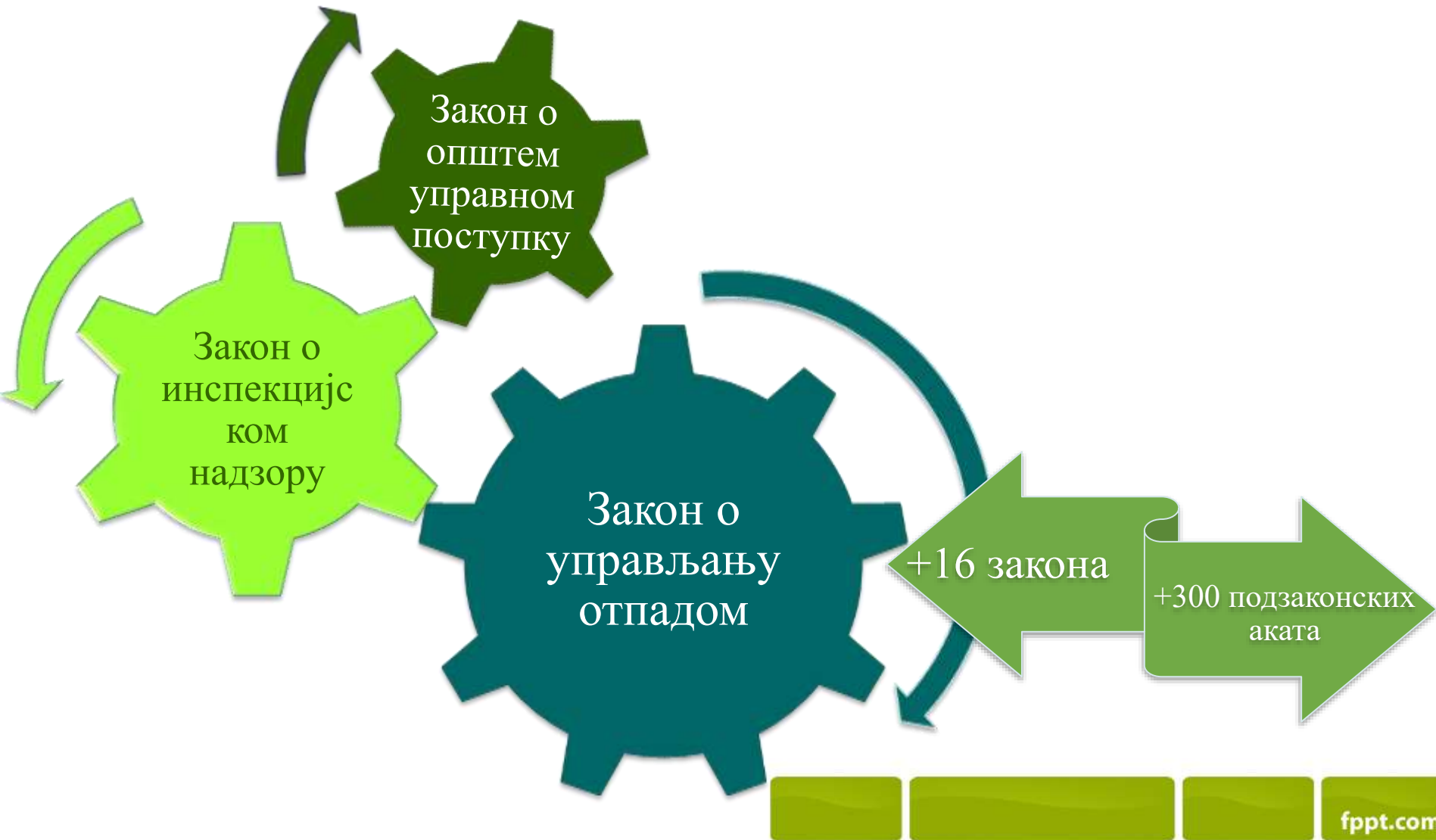
Јелена Станковић
Начелник Одељења за отпад

ЦИЉ



- Размена информација, искуства и изазова између свих учесника
- Идентификација проблема (порписи у области управљања отпадом / пракса)
- Предлог мера за унапређење

ЗАКОНСКИ ОКВИР



КАПАЦИТЕТИ ИНСПЕКЦИЈЕ

- Републичка инспекција
 - инспектори за зжс - 58
 - отпад - 7
- Аутономна покрајина Војводина
 - инспектори за контролу индустријских објеката - 7
- Јединице локалне самоуправе
 - 197 инспектора за зжс у 134 ЈЛС
 - 11 ЈЛС немају инспектора за зжс
 - поред послова инспектора за зжс средине, обављају и *послове референта за животну средину, комуналног инспектора, грађевинског инспектора, и сл*
- Одлив кадрова због стицања законског основа за одлазак у пензију
- **Забрана запошљавања у јавном сектору (почетак 2014. год)**



ЗАКОН О УПРАВЉАЊУ ОТПАДОМ

- Еколошки (заштита земљишта од загађивања, смањење емисије)
- Друштвени (очување природних ресурса државе)
- Социјални (формирање мреже сакупљача и прерађивача отпада, отварање предузећа која ће се бавити сакупљањем, припремом и прерадом)
- Економски аспект (загађивач плаћа, продужена одговорност произвођача производа, реструктурирање и трансформација сектора услуга)
- Животни циклус (утицај производа на животну средину - у свим фазама животног циклуса производа)

ПРОБЛЕМИ УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ

- **Неусклађеност** општег нормативног оквира са директивама ЕУ
- **Недореченост** законских прописа
- **Неусаглашеност** прописа
- **Недоношење** подзаконских аката
- **Неуједначеност** у раду
- **Немогућност** власника отпада да испуне поједине обавезе
- **Недостатак** стручног кадра
- Озбиљни еколошки проблеми око неправилног управљања отпадом

Недовољно НОВЦА!!!!

НАДЛЕЖНОСТ

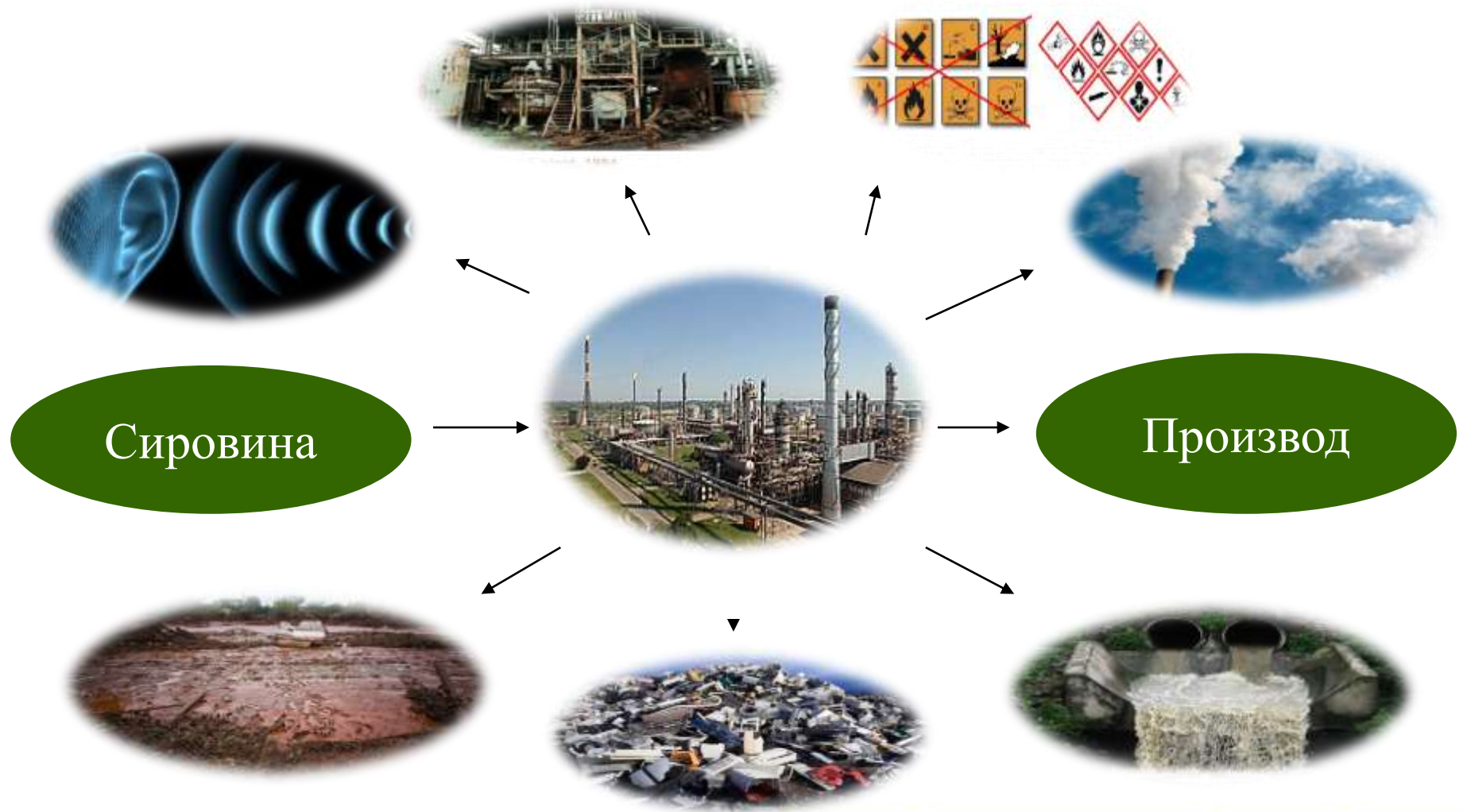


Инспекцијски надзор врши се преко инспектора за заштиту животне средине у оквиру делокруга утврђеног [Законом о управљању отпадом и др. законима](#)

Проблем у погледу координације:

- Нејасно разграничење надлежности
- Преклапање и пребацивање надлежности
- Нетранспарентност и недовољна размена информација

ПРОИЗВОЂАЧИ ОТПАДА



ПЛАН УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ

- Управљачки инструмент којим се обезбеђује предузимање **превентивних мера** усмерених на спречавање загађења животне средине отпадом
- Садржај плана – члан 15. закона
- Ко израђује – **постројења за која се издаје интегрисана дозвола** и сви који генеришу **преко 100 тона** неопасног отпада или **више од 200 кг** опасног отпада
- **Ко верификује планове?**
- Ажурирање



ПЛАН УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ

Застарела технологија

- Избор сировина и репроматеријала
- Усаглашености са **ВАТ** захтевима који се односе на отпад
- Програм мера за прилагођавање **ВАТ** захтевима који нису испуњени

Начин привременог складишта и време привременог складиштења

- Локације за привремено складиштење отпада
- Паковање и обележавање отпада
- Дужина складиштења

ПРИВРЕМЕНА СКЛАДИШТА ОТПАДА



ПЛАН УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ

Документација о отпаду



- Идентификовање токова отпада
- Разврставање
- Извештавање о кретању отпада
- Извештавање о отпаду о количинама неопасног и опасног отпада који се производи у постројењима

ПЛАН УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ

Начело хијарархије
отпада



Мере заштите животне
средине



(мониторниг отпада)

1

СТАЊЕ У ПРАКСИ



УСЛУГЕ ЗБРИЊАВАЊА ОТПАДА

- Расписивање и спровођење **тендера**
- **Кровни уговори** којима се уговарају услуге збрињавања отпада (немају буџет)
- Основ су за закључење **појединачних уговора**
- Ангажовање више оператера
- **Уговарање комерцијалних услова** збрињавања
- Продаја отпада као **неликвидне и некурентне робе** (нуди по нижој цени како би повећао интерес)

ОТПАД ⇔ РОБА

Да ли је отпад роба која је у слободној продаји или се за поступање са отпадом прибављају услуге управљања отпадом?

ОПЕРАТЕР



РАДНИ ПЛАН УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ



- Садржај плана – члан 16. закона
- Ко израђује – постројења чија је **делатност управљање отпадом** за која се **издаје интегрисана дозвола** или **дозвола за управљање отпадом**
- Ко верификује план?
- Ажурирање

ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛА ЗА УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ

- Обавеза инспекције: Сачини записник о испуњености услова – чл. 63. став 8.

АЛИ ?????

- Постројење за управљање отпадом не може да започне са радом пре добијања дозволе за управљање отпадом – чл. 33. став 4.
- Питање: Који критеријуми дефинишу **„ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА“ ?**

ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛА ЗА УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ

- Често се не ради о постројењу као инсталацији већ о **опреми и уређајима**
- Непостојање технолошких пројеката, из којих се може закључити **технологија третмана, капацитети и врсте отпада** које улазе и излазе из третмана, **материјални биланс** и **емисије** загађујућих материја
- У радним плановима наведен је широк дијапазон врста отпада које се могу складиштити / третирати



BAT (Best Available Techniques)

Третман отпада обавља се применом најбоље доступних техника и технологија (BAT) - члан 37. став 1.

- BREF – референтни документ за BAT
- Вертикални BREF документи - односе се на 28 специфичних индустријских сектора (Waste Treatments Industries, Waste Incineration, итд.)
- Хоризонтални BREF документи - односе на одређена питања од значаја за индустријске секторе

Алат за поређење са BAT
(% усаглашености + трошкови инвестиција)

Најбоља - најефикаснији учинак у постизању високог нивоа заштите животне средине

Доступна - техника развијена до степена који омогућава примену у одређеном сектору индустрије под економски и технички прихватљивим условима

Техника - начин на који је постројење пројектовано, изграђено, одржавано, на који функционише и ставља се ван погона или затвара, укључујући и технологију која се користи

МОБИЛНА ПОСТРОЈЕЊА



МОБИЛНА ПОСТРОЈЕЊА НА ЛОКАЦИЈИ ПРОИЗВОЂАЧА



ИСКУСТВА И ИЗАЗОВИ

- Услугне делатности (на пр. сервисирање, складиштење ради транспорта)
- Јавне продаје и јавне набавке
- Испитивање отпада
- Рударски отпад (нафтна исплака) одложен у експлоатационом пољу
- Роба (отпад) под царинским надзором
- Управљање фармацеутским отпадом
- Продужена одговорност произвођача производа



РЕПРЕСИВНЕ МЕРЕ У ЗАКОНУ О УПРАВЉАЊУ ОТПАДОМ



- **Кривична дела против животне средине** - **казна до 10 година затвора**
- **Привредни преступ** - предвиђене су казне од **1.500.000 – 3.000.000 РСД**

Заштитне мере:

- забрана обављања делатности / дужности
 - одузимање предмета
- **Прекршај** - предвиђене су казне од **500.000 – 1.000.000 РСД**

Заштитне мере:

- одузимање предмета

ИНСТИТУТ ОДЛАГАЊА КРИВИЧНОГ ГОЊЕЊА – члан 283. ЗКП

- Овлашћење тужиоца **да по својој оцени не покрене кривични поступак против осумњиченог, уколико испуни меру чије испуњење је тужилац наложио**
- Ограничен за кривична дела за која је:
 - **законом прописана новчана казна**
 - **казна затвора до 5 година**
- Примена је могућа до подношења оптужног предлога
- Када осумњичени изврши наложену обавезу, тужилац **одбацује кривичну пријаву** - не утврђује се да ли је окривљени извршио кривично дело, и да ли је за исто крив

ТРОШКОВИ УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ

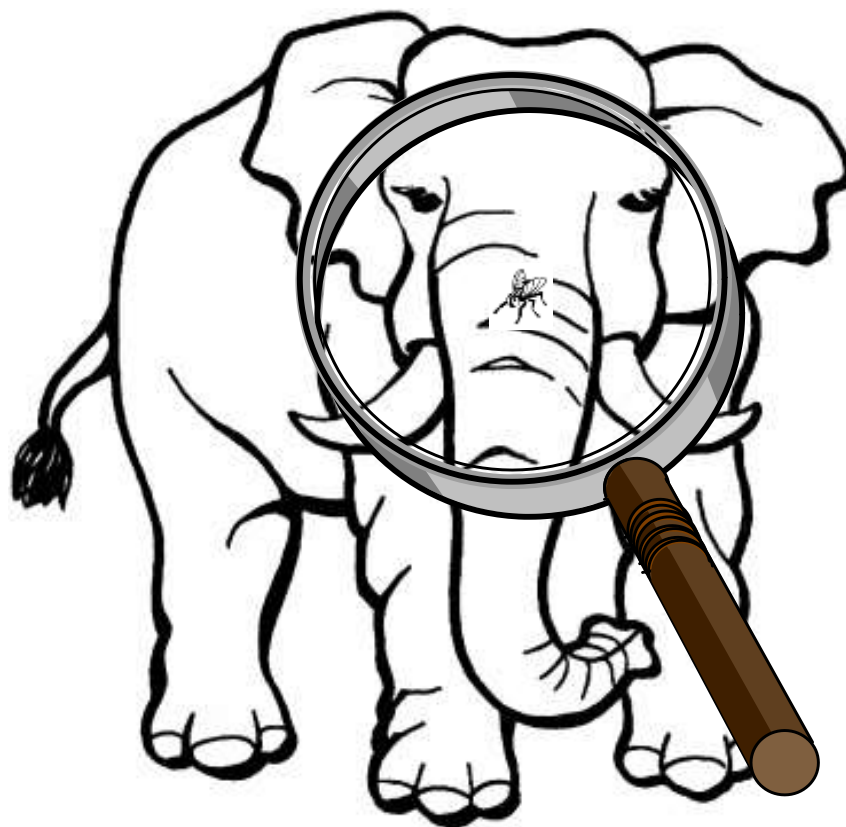


- Трошкове сакупљања, транспорта, третмана, односно складиштења, поновног искоришћења и одлагања сноси произвођач/власник (држалац отпада)
- Често се чује: **Нема проблема „Загађивач плаћа“?**

Опрез!

ВИШЕ ОД РЕЧИ





**THANK
YOU**

PresenterMedia



PresenterMedia

